



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 50

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

29 июня 2020 года

№ 2

Санкт-Петербург

Назначено членов ТИК № 50 с правом решающего голоса - 13 человек.

Присутствует членов ТИК № 50 с правом решающего голоса - 11 человек:

Воробьев Филипп Олегович
Григорьевская Вероника Евгеньевна
Гурин Николай Николаевич
Гурын Сергей Валентинович
Дмитриев Михаил Дмитриевич
Михайлова Юлия Юрьевна
Садулаев Герман Умаралиевич
Семченков Александр Александрович
Чаплыгин Виктор Васильевич
Шинкоренко Денис Геннадьевич
Шульгин Антон Игоревич

Заседание правомочно.

Повестка дня:

1. О Регламенте Территориальной избирательной комиссии № 50.
2. О структуре и штатной численности аппарата Территориальной избирательной комиссии № 50.
3. Об инструкции по делопроизводству в Территориальной избирательной комиссии № 50.
4. Об удостоверениях, выдаваемых Территориальной избирательной комиссией № 50.
5. О Плане работы Территориальной избирательной комиссии № 50 на второе полугодие 2020 года.
6. Разное.

Слушали: Об утверждении повестки дня председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

Решили: Утвердить повестку дня.

Голосовали: "За" - 11 "Против" - нет, "Воздержались" - нет.

Решение принято единогласно.

Слушали: 1.1. О Регламенте Территориальной избирательной комиссии № 50 председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 385-57 «О территориальных избирательных комиссиях в Санкт-Петербурге» и с учетом поправок, внесенных членом ТИК № 50 с правом решающего голоса Воробьевым Ф.О.,

решили:

1. Принять за основу проект Регламента Территориальной избирательной комиссии №50 согласно приложению к настоящему решению.

2. Провести рассмотрение и обсуждение предложенных поправок по пункту 3.10.3 и пункту 4.7 Регламента в ходе текущего заседания Комиссии.

3. Принять решение об утверждении (принятии в целом) Регламента Территориальной избирательной комиссии № 50 с учетом результатов рассмотрения имеющихся поправок.

Голосовали: «За» - 11, «Против» - нет, «Воздержались» - нет.

Решение принято единогласно.

Слушали: О включении поправки в пункт 3.10.3 Регламента.

Воробьев Ф.О., член ТИК № 50 с правом решающего голоса. Предложил пункт 3.10.3 проекта Регламента изложить в следующей редакции: «Член Комиссии с правом решающего голоса обязан выполнять добровольно принятые на себя поручения Комиссии, связанные с осуществлением членом Комиссии своих публично-правовых обязанностей». При этом сослался на ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и п. 10 ст. 28 ФЗ № 67-ФЗ.

Чаплыгин В.В., председатель ТИК № 50. Разъяснил разницу между конституционными правами и свободами и правами и обязанностями членов ТИК. Сообщил, что обязанности членов ТИК вытекают из необходимости решения задач, указанных в ФЗ № 67-ФЗ. При этом согласия членов ТИК не требуется, так как именно для этого она и создана. Все поручения Комиссии оформляются решениями, обязательными для исполнения. Срыв поручений во время проведения выборов равносителен попытке срыва самих выборов. Привел пример обязательности поручений в Регламенте ЦИК в редакции Постановлений ЦИК России от 23.03.2011 №252/1614-5, от 28.03.2016 №1/4-7. Поскольку у членов ТИК нет должностных регламентов, должна быть предусмотрена ответственность. Также ТИК должна руководствоваться законодательством РФ, Санкт-Петербурга и постановлениями вышестоящих комиссий.

Садулаев Г.У., член ТИК № 50 с правом решающего голоса. Сообщил, что обращение в суд по поводу невыполнения поручений во время проведения выборов является излишней мерой, так как Комиссия и так имеет данную возможность.

Семченков А.А., заместитель председателя ТИК № 50. Сообщил, что пункт 3.10.3 Регламента не противоречит действующему законодательству. Был включен в проект Регламента на основании опыта работы ранее сформированных комиссий и не позволит недобросовестным членам комиссии безнаказанно саботировать работу. Каждый член комиссии должен понимать меру своей ответственности.

Шнкоренко Д.Г., Григоржевская В.Е., члены ТИК № 50 с правом решающего голоса. Поддержали формулировку пункта, изложенного в проекте Регламента. Отметили необходимость ответственности членов ТИК при выполнении поручений. Отметили, что требование согласия для выполнения поручений у членов ТИК ведет к дезорганизации работы Комиссии.

Голосовали за включение поправки в пункт 3.10.3 в редакции Воробьева Ф.О.:
«За» - 2, «Против» - 9, «Воздержались» - нет.

Решение принято большинством голосов. Поправка отклонена.

Слушали: О включении поправки в пункт 4.7 Регламента.

Воробьев Ф.О., член ТИК № 50 с правом решающего голоса. Предложил первую часть пункта 4.7 проекта Регламента изложить в следующей редакции: «О заседании Комиссии члены Комиссии извещаются председателем или секретарем Комиссии, как правило, не позднее чем за 24 часа до заседания по электронной почте либо по телефону с занесением соответствующей записи в журнал телефонограмм...». Мотивировка – срок уведомления о заседании не может быть меньше срока направления предложений по персональным вопросам и вопросам Регламента, который составляет 24 часа до заседания. Также извещение о заседании в день, предшествующий заседанию, затрудняет изменение графика рабочего дня члена ТИК в случае утреннего заседания.

Чаплыгин В.В., председатель ТИК № 50. Разъяснил, что заседания Комиссии, как правило, проводятся во второй половине дня, так как члены Комиссии, в основном, работающие люди. Утренние и даже ночные и другие экстренные заседания могут проводиться в особых случаях, предусмотренных Регламентом. При поступлении предложений по персональным вопросам и по вопросам Регламента председателю или секретарю Комиссии, у последних должен быть определенный временной запас для извещения членов Комиссии о повестке заседания или ее корректировке с возможностью рассылки соответствующих материалов. Поэтому формулировка пункта 4.7 в Типовом Регламенте, утвержденном Санкт-Петербургской избирательной комиссией, является продуманной и рациональной.

Голосовали за включение поправки в пункт 4.7 в редакции Воробьева Ф.О.:
«За» - 2, «Против» - 9, «Воздержались» - нет.

Решение принято большинством голосов. Поправка отклонена.

Слушали: 1.2. Об утверждении (принятии в целом) Регламента Территориальной избирательной комиссии № 50 председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

С учетом результатов рассмотрения (отклонения) поправок в проект Регламента Территориальной избирательной комиссии №50, на основании пункта 3 статьи 6 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 385-57 «О территориальных избирательных комиссиях в Санкт-Петербурге», Постановления Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 17.05.2016 № 145-6 «О Типовом регламенте территориальной избирательной комиссии в Санкт-Петербурге»

решили:

1. Утвердить Регламент Территориальной избирательной комиссии №50 согласно приложению к настоящему решению.

2. Направить копию настоящего решения в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на секретаря Территориальной избирательной комиссии № 50 Гурына С.В.

Голосовали: «За» - 9, «Против» - 1, «Воздержались» - 1.

Решение принято большинством голосов.

Воробьев Ф.О. изложил особое мнение в соответствии с приложением к настоящему протоколу.

Слушали: 2. О структуре и штатной численности аппарата Территориальной избирательной комиссии № 50 председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 385-57 «О территориальных избирательных комиссиях в Санкт-Петербурге», Законом Санкт-Петербурга от 15.06.2005 № 302-34 «О реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга»

решили:

1. Утвердить в пределах средств, предусмотренных бюджетом Санкт-Петербурга на 2020 год, структуру и штатную численность аппарата Территориальной избирательной комиссии №50 согласно приложению № 1.

2. Утвердить штат аппарата Территориальной избирательной комиссии № 50 в количестве 2 единиц согласно приложению № 2.

3. Предложить председателю Территориальной избирательной комиссии № 50 Чаплыгину В.В. утвердить и ввести в действие штатное расписание Территориальной избирательной комиссии № 50 в соответствии с настоящим решением.

4. Направить копию настоящего решения в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии № 50 Чаплыгина В.В.

Голосовали: «За» - 11, «Против» - нет, «Воздержались» - нет.

Решение принято единогласно.

Слушали: 3. Об инструкции по делопроизводству в Территориальной избирательной комиссии № 50 председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

На основании решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 6 декабря 2018 года № 81-1 «О Типовой инструкции по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии в Санкт-Петербурге»

решили:

1. Утвердить инструкцию по делопроизводству в Территориальной избирательной комиссии № 50 (далее – Инструкция по делопроизводству) согласно приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Территориальной избирательной комиссии № 50 в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением решения возложить на секретаря Территориальной избирательной комиссии № 50 Гурына С.В.

Голосовали: «За» - 11, «Против» - нет, «Воздержались» - нет.

Решение принято единогласно.

Слушали: 4. Об удостоверениях, выдаваемых Территориальной избирательной комиссией № 50 председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 18.04.2017 № 221-2 «Об удостоверениях, выдаваемых Санкт-Петербургской избирательной комиссией»

решили:

1. Утвердить Положение об удостоверениях, выдаваемых Территориальной избирательной комиссией № 50, согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Комиссии в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на секретаря Территориальной избирательной комиссии № 50 Гурына С.В.

Голосовали: «За» - 11, «Против» - нет, «Воздержались» - нет.

Решение принято единогласно.

Слушали: 5. О Плате работы Территориальной избирательной комиссии № 50 на второе полугодие 2020 года председателя Комиссии Чаплыгина В.В.

На основании решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 14 января № 168-2 «О Плате работы Санкт-Петербургской избирательной комиссии на 2020 год»

решили:

1. Утвердить План работы Территориальной избирательной комиссии №50 на второе полугодие 2020 года согласно приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Территориальной избирательной комиссии № 50 в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на секретаря Территориальной избирательной комиссии № 50 Гурына С.В.

Голосовали: «За» - 11, «Против» - нет, «Воздержались» - нет.

Решение принято единогласно.

Председатель Территориальной
избирательной комиссии № 50

В.В. Чаплыгин

Секретарь Территориальной
избирательной комиссии № 50

С.В. Гурын

Особое мнение
члена Территориальной избирательной комиссии №50 Санкт-Петербурга
с правом решающего голоса Воробьева Филиппа Олеговича к решению
Территориальной избирательной комиссии №50 от 29.06.2020 №2-1

Руководствуясь постановлением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 12.05.2016 №145-6 «О типовом регламенте территориальной избирательной комиссии в Санкт-Петербурге», Территориальная избирательная комиссия №50 на заседании 29.06.2020 года коллегиальным решением утвердила Регламент Территориальной избирательной комиссии №50.

В соответствии с пунктом 17 статьи 28 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выражаю в форме особого мнения свое несогласие с пунктом 3.10.3 Регламента, изложенным в следующей редакции:

«Член комиссии обязан:

3.10.3 выполнять поручения Комиссии. Неисполнение членом Комиссии с правом решающего голоса в период проведения выборов, референдума двух и более поручений Комиссии без уважительной причины является основанием для обращения в суд с заявлением о признании члена комиссии с правом решающего голоса систематически не исполняющим свои обязанности».

Считаю, что указанное положение ограничивает права членов Территориальной избирательной комиссии и необоснованно возлагает на них обязанности, не предусмотренные действующим федеральным законодательством, что вступает в противоречие с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.



В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на члена избирательной комиссии, не исполняющего полномочия на постоянной (штатной) основе и не замещающим должность председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, возложена только одна публично-правовая обязанность – обязанность присутствовать на всех заседаниях комиссии (пункт 10 статьи 28). Федеральным законом не установлены полномочия избирательной комиссии, позволяющие возлагать дополнительные обязанности на члена избирательной комиссии.

Возложенная пунктом 3.10.3 обязанность вынуждает, в частности, гражданина, на которого возложены полномочия члена комиссии, вести такой образ жизни, так организовывать свое время в период избирательной кампании, кампании референдума, чтобы иметь возможность приступить к исполнению любого поручения Комиссии, которое будет ему дано. Это ограничивает осуществление гражданином его прав (права на труд, на заботу о детях и их воспитание, на отдых, на образование и другие).

Обоснование уважительности причины невозможности исполнения поручений Комиссии подразумевает, в частности, необходимость предоставления документов Комиссии, дачи объяснений и ответов на вопросы в связи с обстоятельствами, связанными с трудовой деятельностью, личной и семейной жизнью, в ходе публичного, открытого и гласного заседания комиссии, которое может проходить в присутствии широкого круга лиц, включая журналистов. Таким образом, применение указанной нормы регламента может вынудить гражданина публично раскрывать сведения, которые относятся к его частной жизни, нарушая его право на неприкосновенность частной жизни.



В совокупности, указанная норма Регламента ограничивает осуществление гражданином права на участие в управлении делами государства.

Неопределенность формулировки пункта 3.10.3 Регламента допускает распространение обязанности исполнять поручения Комиссии в том числе и на те поручения, которые не связаны с особым публично-правовым статусом члена избирательной комиссии.

Считаю, что пункт 3.10.3 Регламента следовало изложить в следующей редакции:

«Член комиссии обязан:

3.10.3 Выполнять добровольно принятые на себя поручения Комиссии, связанные с осуществлением членом комиссии своих публично-правовых обязанностей.»

29.06.2020

Член Территориальной избирательной комиссии №50
Санкт-Петербурга с правом решающего голоса



Воробьев Ф.О.